VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 215)**
- **Komisji Infrastruktury (nr 202)**

z dnia 14 czerwca 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 215)

Komisji Infrastruktury (nr 202)

14 czerwca 2018 r.

Komisje: Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Infrastruktury, obradujące pod przewodnictwem posła **Andrzeja Maciejewskiego (Kukiz15)**, przewodniczącego Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, rozpatrzyły i zaopiniowały dla Komisji Finansów Publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 toku (druk nr 2559) wraz z analizą Najwyższej Izby Kontroli (druk nr 2620) w zakresie:

– części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 41, 54, 70 i 91,

– części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów:
a) 700 – Gospodarka mieszkaniowa,
– dochody i wydatki,
b) 710 – Działalność usługowa,
– dochody i wydatki,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych.

W posiedzeniu udział wzięli: **Elżbieta Milewska** zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Gospodarczej Ministerstwa Finansów wraz ze współpracownikami, **Tomasz Emiljan** dyrektor Departamentu Infrastruktury Najwyższej Izby Kontroli wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak, Marcin Mykietyński, Dariusz Myrcha, Jakub Sindrewicz, Jolanta Osiak** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Dzień dobry. Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Infrastruktury oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Witam panie i panów posłów. Witam zaproszonych gości. Witam przedstawicieli poszczególnych ministerstw, Ministerstwa Finansów, Najwyższej Izby Kontroli oraz Ministerstwa Infrastruktury.

Proszę państwa, porządek dzienny przewiduje dzisiaj rozpatrzenie części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 41, 54, 70 i 91 oraz części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów:
a) 700 – Gospodarka mieszkaniowa,
– dochody i wydatki,
b) 710 – Działalność usługowa,
– dochody i wydatki,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych.

Przechodzimy do procedowania. Proponuję, żeby w pierwszej kolejności głos zabierali przedstawiciele poszczególnych ministerstw, Najwyższej Izby Kontroli, a na koniec poseł koreferent, pan poseł Grzegorz Woźniak. Całość będzie referował przedstawiciel Mini-

sterstwa Finansów. Proponuję, żeby przedstawiciele Ministerstwa Finansów dysponowali głosem pomiędzy sobą, a my zamieniamy się w słuch. Proszę bardzo. Pani dyrektor, proszę o zabranie głosu.

Zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Gospodarczej Ministerstwa Finansów Elżbieta Milewska:

Elżbieta Milewska. Zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Gospodarczej Ministerstwa Finansów.

Wysokie Komisje, szanowni państwo, przedmiotem zainteresowania Wysokich Komisji są trzy rezerwy celowe. Pierwsza to rezerwa w pozycji 41 – Uzupełnienie wydatków na gospodarkę nieruchomościami. Rezerwę tę zaplanowano w wysokości 27.000 tys. zł w związku z zapotrzebowaniem zgłoszonym przez wojewodów. W wyniku nowelizacji ustawy budżetowej kwota ta została zmniejszona do wysokości 25.427 tys. zł. Rezerwa została rozdysponowana w wysokości 25.426 tys. zł do części budżetowych, których dysponentami są wojewodowie. Środki zostały przeznaczone głównie na sfinansowanie kosztów sporządzania przez rzeczoznawców majątkowych operatów szacunkowych określających wartość gruntów przejmowanych pod drogi publiczne, regulowanie stanów prawnych nieruchomości Skarbu Państwa, aktualizację opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości Skarbu Państwa, remonty i rozbiórki obiektów zagrażających bezpieczeństwu położonych na nieruchomościach Skarbu Państwa oraz gospodarowanie nieruchomościami przejętymi do zasobu Skarbu Państwa.

W przypadku pozycji 54 – Środki dla województw na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony dróg wojewódzkich i zarządzania tymi drogami rezerwę zaplanowano w wysokości 225.000 tys. zł zgodnie z art. 70c ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Środki rezerwy rozdysponowano w pełnej wysokości i przekazano w formie dotacji dla województw, w których powierzchnia dróg wojewódzkich w przeliczeniu na jednego mieszkańca województwa jest wyższa od powierzchni dróg wojewódzkich w kraju w przeliczeniu na jednego mieszkańca kraju. Środki rozdysponowano do dwunastu województw. Szczegółowe wyjaśnienia zostały przekazane państwu posłom w materiałach dotyczących opisu wykonania rezerw celowych.

Jeżeli chodzi o pozycję 70 pod nazwą „Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019", rezerwę tę zaplanowano w wysokości 800.000 tys. zł w związku z zapotrzebowaniem zgłoszonym przez Ministra Infrastruktury i Budownictwa. Środki rezerwy rozdysponowano w pełnej wysokości i przeznaczono na dofinansowanie zadań własnych, w tym bieżących w kwocie 20.840 tys. zł oraz inwestycyjnych w kwocie 779.169 tys. zł dla gmin i powiatów, realizowanych w ramach programu wieloletniego pod nazwą „Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019". Środki zostały rozdysponowane dla wszystkich województw.

Dziękuję bardzo. Proszę o pozytywne zaopiniowanie wykonania.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Dziękuję. Proponuję o przejście do części 85. Poseł referent będzie to omawiał całościowo. Proszę bardzo.

Zastępca dyrektora departamentu MF Elżbieta Milewska:

Jeżeli chodzi o dział 700 – Gospodarka mieszkaniowa, dochody w tym dziale w ustawie budżetowej na rok 2017 zaplanowano w wysokości 1.360.669 tys. zł. Wykonanie dochodów wyniosło 1.439.320 tys. zł. Wydatki w ramach działu 700 – Gospodarka mieszkaniowa w ustawie budżetowej na rok 2017 zostały zaplanowane w wysokości 91.369 tys. zł, z tego wydatki bieżące na kwotę 90.494 tys. zł oraz wydatki majątkowe na kwotę 875 tys. zł. W toku wykonywania budżetu plan został zwiększony per saldo o kwotę 228.493 tys. zł i ogółem wyniósł 319.862 tys. zł. W 2017 roku wydatki w tym dziale zrealizowano na kwotę 307.166 tys. zł. Wydatki bieżące zrealizowano w wysokości 302.541 tys. zł. Zostały one przeznaczone głównie na realizację zadań z zakresu gospodarki nieruchomościami w kwocie 299.907 tys. zł, między innymi na wypłatę odszkodowań za nieruchomości przejęte na rzecz Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego, a także na bieżące gospodarowanie przez starostów nieruchomościami Skarbu Państwa. Wydatki mająt-

kowe w tym dziale zrealizowane zostały na poziomie 4625 tys. zł. Przeznaczono je głównie na dostosowanie budynku Skarbu Państwa w Łomży do obowiązujących przepisów przeciwpożarowych, zakup i przebudowę budynku mieszkalnego w Wolbromiu, modernizację budynków komunalnych i socjalnych w gminie Kępice.

Dotacje w tym dziale określone w planie po zmianach na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej dla jednostek samorządu terytorialnego zaplanowano w wysokości 217.987 tys. zł. Zostały zrealizowane na poziomie 209.161 tys. zł. Przeznaczone zostały na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez powiaty w kwocie 207.241 tys. zł. Środki te wydatkowano głównie na wypłatę odszkodowań za nieruchomości przejęte na rzecz Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego, a także na bieżące gospodarowanie przez starostów nieruchomościami Skarbu Państwa.

Przechodząc do działu 710 – Działalność usługowa, chciałabym przedstawić dochody w tym dziale. W 2017 roku zostały zaplanowane na kwotę 17.795 tys. zł, a zrealizowane w wysokości 22.247 tys. zł. Głównymi źródłami dochodów w tym dziale były wpływy z opłat legalizacyjnych, nakładanych przez powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego, grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych. Wydatki w tym dziale w ustawie budżetowej na rok 2017 zostały zaplanowane na kwotę 349.180 tys. zł, z tego wydatki bieżące na kwotę 345.881 tys. zł, natomiast wydatki majątkowe na kwotę 3299 tys. zł. Wydatki w tym dziale były związane między innymi z realizacją zadań z zakresu zagospodarowania przestrzennego, prac geologicznych, prac geodezyjnych i kartograficznych, nadzoru budowlanego, przeciwdziałania i usuwania skutków klęsk żywiołowych, utrzymania grobów i cmentarzy wojennych. W toku wykonywania budżetu plan został zwiększony per saldo o kwotę 5514 tys. zł. Ogółem wyniósł 354.694 tys. zł. Zrealizowane w roku 2017 wydatki w tym dziale wyniosły 351.294 tys. zł, w tym wydatki niewygasające 1343 tys. zł. Wydatki bieżące zrealizowano w wysokości 343.658 tys. zł. Zostały one przeznaczone na funkcjonowanie wojewódzkich i powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego, ponadto na prace geodezyjne i kartograficzne oraz ośrodki dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, a także na utrzymanie grobów i cmentarzy.

Wydatki z udziałem budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2356 tys. zł przeznaczono na zadania związane ze współfinansowaniem projektów realizowanych w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020.

Wydatki majątkowe zostały zrealizowane na poziomie 5280 tys. zł z przeznaczeniem głównie na zadania o charakterze budowlanym realizowane przez wojewódzkie i powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego, a także na zakupy inwestycyjne, głównie zakup sprzętu informatycznego i biurowego.

Dotacje celowe dla jednostek samorządu terytorialnego na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej, określone w planie po zmianach w wysokości 283.822 tys. zł, zostały zrealizowane w kwocie 287.840 tys. zł z przeznaczeniem głównie na funkcjonowanie powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego oraz działalność powiatowych ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

Wynagrodzenia w 2017 roku zostały zrealizowane w kwocie 29.306 tys. zł, z tego wynagrodzenia osobowe to kwota 27.422 tys. zł, natomiast dodatkowe wynagrodzenia roczne to kwota 1884 tys. zł. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Dziękuję bardzo. O zabranie głosu poproszę panią dyrektor Annę Rybczyńską z Najwyższej Izby Kontroli. Proszę o odniesienie się do części budżetowej 83 – Rezerwy celowe oraz części 85 – Budżety wojewodów ogółem w zakresie działu 700 – Gospodarka mieszkaniowa oraz działu 710 – Działalność usługowa. Proszę bardzo, pani dyrektor.

Zastępca dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli Anna Rybczyńska:

Panie przewodniczący, Wysokie Komisje, szanowni państwo, Najwyższa Izba Kontroli w ramach kontroli wykonania budżetu państwa w Ministerstwie Finansów badała prawidłowość tworzenia rezerw celowych, natomiast u dysponentów wnoszenie o rezerwy i wykorzystanie. Szczegółową kontrolą objęto dwanaście pozycji rezerw, w tym wśród

omawianych rezerw była to pozycja 54. Kontrola była przeprowadzona we wszystkich urzędach wojewódzkich, urzędach marszałkowskich otrzymujących dotacje na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami wojewódzkimi oraz w dwóch zarządach dróg wojewódzkich. W żadnej z wymienionej pozycji rezerw Najwyższa Izba Kontroli nie stwierdziła nieprawidłowości. Stwierdziła, że rezerwy były tworzone zgodnie z ustawą o finansach publicznych.

Przechodząc do wykonania budżetu wojewodów w dwóch działach, na wstępie chciałabym zaznaczyć, że przyjęto założenie, iż szczegółową kontrolą zostanie objętych sześć działów w zakresie dochodów oraz osiem działów w zakresie wydatków. Były to działy, które kumulowały odpowiednio ponad 98% wykonanych w budżetach wojewodów dochodów i wydatków. Wśród wymienionych działów był dział 700 – Gospodarka mieszkaniowa. Jak już powiedziała moja przedmówczyni, był dominującą pozycją budżetu wojewodów stanowiącą ponad 56%. W zakresie wykonania dochodów i wydatków w tych działach po kontroli przeprowadzonej w urzędach wojewódzkich nie stwierdzono nieprawidłowości. Bardzo dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Dziękuję. O zabranie głosu proszę posła koreferenta Grzegorza Woźniaka.

Poseł Grzegorz Adam Woźniak (PiS):

Dziękuję. Panie przewodniczący, Wysokie Komisje, przed chwilą wysłuchaliśmy sprawozdań zaprezentowanych przez przedstawicieli Ministerstwa Finansów, przez panią dyrektor, jak również przez przedstawicieli Najwyższej Izby Kontroli w zakresie części budżetowej 83 – Rezerwy celowe oraz części 85 – Budżety wojewodów ogółem w zakresie działu 700 – Gospodarka mieszkaniowa oraz działu 710 – Działalność usługowa. Jak wynika z przedstawionych materiałów oraz analizy kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli, nie ma większych zastrzeżeń do realizacji budżetu w poszczególnych działach. We własnym imieniu jako koreferent proszę o przyjęcie i zatwierdzenie wykonania budżetu w wymienionych wcześniej przeze mnie działach sprawozdania. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Dziękuję bardzo. Czy ktoś z pań i panów posłów jest zainteresowany pytaniem? Nie widzę. Zamykam dyskusję.

Przechodzimy do zatwierdzenia części budżetowej 83 – Rezerwy celowe. Czy jest sprzęciw wobec pozytywnego zaopiniowania? Nie widzę. Stwierdzam pozytywne zaopiniowanie. Czy jest sprzeciw wobec pozytywnego zaopiniowania części 85 – Budżety wojewodów ogółem w zakresie wymienionych działów? Czy jest sprzeciw? Nie widzę. Stwierdzam przyjęcie. Czy jest sprzeciw wobec działu 700 – Gospodarka mieszkaniowa? Nie widzę. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia działu 710 – Działalność usługowa? Nie widzę. Całość. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia całości? Nie widzę sprzeciwu. Stwierdzam, że Komisje przyjęły pozytywną opinię.

Do jej przedstawienia na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych proponuję wyznaczyć pana posła Grzegorza Wojciechowskiego. Czy pan poseł wyraża zgodę? Wyraża zgodę. Czy jest sprzeciw albo inne propozycje? Nie widzę. Stwierdzam, że naszym przedstawicielem będzie pan poseł Grzegorz Wojciechowski.

To tyle na naszym dzisiejszym posiedzeniu. Zamykam posiedzenie. Dziękuję wszystkim za przybycie.